

El nombramiento de síndicos ha acabado con la democracia local para los partidarios de los partidos pro-kurdos en Turquía

Puntos clave

- Desde 2015, el gobierno de Turquía ha anulado sistemáticamente los resultados de las elecciones democráticas en las regiones kurdas instalando líderes no elegidos en lugar de los electos con el fin de impedir que los partidos pro-kurdos¹ gobiernen a nivel local.
- Esta estrategia ha dejado sistemáticamente a más del 75% de los votantes que apoyaron a los candidatos prokurdos en los distintos niveles de gobierno local sin representación electa, acabando de hecho con la democracia local para estas circunscripciones durante el periodo estudiado.
- Actualmente, el 77% de los votantes que apoyaron a los candidatos prokurdos que triunfaron a nivel de distrito en 2019 y el 100% de los votantes que apoyaron a candidatos prokurdos que triunfaron a nivel de municipio

metropolitano en 2019 viven bajo síndicos estatales no elegidos.

- Los marcos en los que es posible esta estrategia fueron fundamentalmente antidemocráticos en su creación, intención y aplicación y han sido condenados por las Naciones Unidas y las principales organizaciones internacionales de derechos humanos.
- El presidente turco Recep Tayyip Erdogan y el ministro del Interior turco, Suleyman Soylu, entre otros actores, son responsables de esta política y de todos y cada uno de los impactos perjudiciales que ha tenido sobre la paz y los derechos humanos.

La caja de herramientas represivas de Turquía: marcos y actores

Aunque la represión de la política local prokurda en Turquía no es un fenómeno nuevo, la anulación de los resultados electorales en las regiones kurdas mediante la

¹ El Partido de la Paz y la Democracia (BDP) y el Partido Democrático de los Pueblos (HDP) fueron partidos prokurdos afiliados y se consideran equivalentes a efectos de este estudio.

toma de los municipios por el Estado es una nueva estrategia. Como otros elementos de la actual represión de Erdogan, se hizo posible en el periodo del gobierno de emergencia² en Turquía que duró desde 2016 hasta 2018.

Como explica un informe de 2017 de la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos:

"El 1 de septiembre de 2016, haciendo uso de los poderes de emergencia adoptados tras el intento de golpe de Estado, el Gobierno adoptó un decreto (KHK/674) que le permitía nombrar "síndicos" en lugar de alcaldes, tenientes de alcalde elegidos o miembros de los consejos municipales suspendidos por cargos de terrorismo. El decreto permite así al ministro del Interior nombrar a estos "síndicos" en municipios metropolitanos, mientras que los gobernadores provinciales nombran a los "síndicos" de los municipios de segundo nivel, conocidos como municipalidades de distrito. El decreto KHK/674 puede dar lugar a la sustitución masiva de funcionarios electos de origen

kurdo en todo el sureste de Turquía... En la mayoría de los casos, los "síndicos" fueron nombrados inmediatamente después de la detención de los funcionarios elegidos democráticamente, lo que indica un alto grado de coordinación entre el poder judicial y el ejecutivo³.

El mismo informe pedía al gobierno de Turquía que:

"reconsidere las detenciones colectivas y/o la destitución de su cargo a los parlamentarios y representantes municipales elegidos democráticamente en el sudeste de Turquía y... revoque la disposición del Decreto KHK/674, que prevé el nombramiento de "síndicos" a nivel municipal en el sudeste de Turquía y reinstaure a los co-alcaldes democráticamente elegidos. Garantizar a este respecto la debida consideración al derecho de voto, los derechos de las mujeres y el derecho a no ser discriminado[.]⁴"

² Para más información sobre las condiciones antidemocráticas generales del régimen de excepción en Turquía, ver: https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Countries/TR/2018-03-19_Second_OHCHR_Turkey_Report.pdf

³ Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, Informe sobre la situación de los derechos humanos en el sureste de Turquía, de julio 2015 a diciembre 2016.

https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Countries/TR/OHCHR_South-East_TurkeyReport_10March2017.pdf

⁴ Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, Informe sobre la situación de los derechos humanos en el sureste de Turquía, de julio 2015 a diciembre 2016. https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Countries/TR/OHCHR_South-East_TurkeyReport_10March2017.pdf

En lugar de atender estas recomendaciones, el gobierno turco incorporó las medidas del decreto en una ley permanente, institucionalizando la práctica.

Antes de las elecciones locales de 2019, los líderes turcos respaldaron pública y consistentemente los nombramientos de síndicos y expresaron su voluntad de anular los resultados de las elecciones y destituir a los líderes elegidos una vez más. Human Rights Watch informó que:

"El 7 de octubre de 2018, [Erdogan] pronunció un discurso en Kızılcahamam, Ankara, diciendo: "Si en las próximas elecciones las personas involucradas en el terrorismo ganan en las urnas, no esperaremos, seguiremos en nuestro camino con los nombramientos de fideicomisarios inmediatamente. Sin espera".

El presidente repitió el mismo mensaje durante un mitin electoral en la ciudad de Yozgat, en Anatolia central, el 25 de febrero de 2019.

El 18 de marzo, el Ministerio del Interior publicó un informe en el que justificaba el nombramiento de síndicos en 2016-17, suscitando la preocupación de

que el gobierno ya tenía planes para sustituir a los alcaldes por síndicos. En el informe, el ministerio sostenía que el nombramiento de síndicos no era una opción, sino una obligación y un deber legal, haciendo caso omiso de las implicaciones políticas de tal medida y de las escasas pruebas en los casos anteriores de que los alcaldes estuvieran implicados en actividades delictivas⁵."

Este breve resumen establece que el marco bajo el cual el gobierno de Turquía anula las elecciones en regiones kurdas:

- a) fue creado por decreto unilateral del Presidente y del Consejo de Ministros bajo condiciones de estado de emergencia;
- b) con la intención explícita de sustituir a los funcionarios elegidos por los votantes locales por funcionarios designados por una institución del gobierno central (el Ministerio del Interior); y
- c) se aplica mediante procesos judiciales politizados en los que los tribunales siguen la intención declarada públicamente por el gobierno.

⁵ Human Rights Watch, "Turquía: La destitución de alcaldes kurdos viola los derechos de los votantes".

<https://www.hrw.org/news/2020/02/07/turkey-kurdish-mayors-removal-violates-voter-s-derechos>

Por lo tanto, se puede evaluar que esta estrategia es fundamentalmente antidemocrática en su creación, objetivos y aplicación; y que los altos funcionarios turcos, incluyendo al presidente turco Recep Tayyip Erdogan y al ministro del Interior turco, Suleyman Soylu, son responsables de esta política y de todas y cada una de las implicaciones para la paz y los derechos humanos.

Una abrumadora mayoría de votantes pro-kurdos y municipios afectados

Para comprender la gravedad de esta estrategia, es importante cuantificar su impacto. Este estudio utiliza los resultados de las elecciones y la información pública sobre la designación de síndicos para determinar las cifras brutas y los porcentajes relativos de votantes que apoyaron a los partidos pro-kurdos y perdieron a sus representantes elegidos como resultado de tales nombramientos de síndicos.

2014-2019

En las elecciones locales de marzo de 2014, el Partido de la Paz y la Democracia (BDP) ganó el control de 73 municipios de distrito. En estos 73 municipios, un total de 1.260.830 personas votaron al BDP.

Entre septiembre de 2016 y marzo de 2017, el Estado tomó el poder de 68 de estos municipios a través de nombramientos de síndicos, dejando a un total de 1.107.404 votantes del BDP sin la representación electa que habían elegido en este nivel. Estos votantes del BDP privados de sus derechos constituyen el 88% de todos los votantes del BDP en los municipios de distrito que eligieron alcaldes del BDP en 2014.

El BDP ganó tres municipios metropolitanos en 2014: Diyarbakir, Van y Mardin. En los tres municipios, un total de 817.706 personas votaron al BDP. En noviembre de 2016, el Estado se hizo cargo de estos tres municipios a través de nombramientos de síndicos, dejando un total de 817.706 votantes del BDP sin la representación elegida que habían votado a este nivel. Estos votantes del BDP privados de su derecho de elección constituyen el 100% de los votantes del BDP en los municipios metropolitanos que habían elegido alcaldes del BDP en 2014.

2019-actualidad

En las elecciones locales de marzo de 2019, el Partido Democrático de los Pueblos (HDP) ganó el control de 50 municipios de distrito. En estos 50 municipios, 1.264.100 personas votaron al HDP en total. Entre septiembre de 2019 y octubre de 2020, el Estado se hizo cargo de 38 de

estos municipios a través de nombramientos de síndicos, dejando a 969.097 votantes del HDP sin la representación elegida a este nivel. Estos votantes del HDP privados de sus derechos constituyen el 77% de todos los votantes del HDP de municipios de distrito que habían elegido a alcaldes del HDP en 2014.⁶

El HDP ganó tres municipios metropolitanos en 2019: Diyarbakir, Van y Mardin. En los tres municipios, un total de 959.920 personas votaron por el HDP. En agosto de 2019, el Estado se hizo cargo de los tres municipios por medio del nombramiento de síndicos, dejando a 959.920 votantes del HDP sin la representación elegida a este nivel. Estos votantes sin derecho a elección constituyen el 100% de todos los votantes del HDP en los municipios metropolitanos que eligieron alcaldes del HDP en 2019.

Conclusiones

En promedio, durante los dos últimos ciclos electorales locales en Turquía, el 100% de los votantes que apoyaron a candidatos pro-kurdos en los municipios metropolitanos y el 83% de los votantes que apoyaron a candidatos pro-kurdos a nivel de municipio de distrito, perdieron su

representación elegida debido a la designación de síndicos.

Los partidarios de los partidos pro-kurdos no pueden razonablemente esperar tener la posibilidad de elegir representantes locales candidatos de partidos pro-kurdos sin que el gobierno central intervenga directamente para destituir a los alcaldes elegidos y los sustituya por personas designadas por el Estado que son activamente hostiles a las agendas políticas pro-kurdas. No hay un partido alternativo con una agenda política similar al que estos votantes puedan apoyar.

Esto supone el fin efectivo de la democracia local para los partidarios de partidos pro-kurdos en Turquía y la exclusión casi total de estos votantes y de sus preferencias políticas del proceso democrático local.

⁶ Además, tras las elecciones de marzo de 2019, a los alcaldes de cinco municipios ganados por el HDP se les negó el mandato y se les impidió tomar posesión. A un

número adicional de votantes del HDP se les negó de esta manera la representación elegida por ellos.

Tabla 1: Impacto de los nombramientos de síndicos en la democracia local en municipios de distrito ganados por partidos pro-kurdos						
Elecciones	Municipios ganados	Total de votos para el BDP/HDP en municipios ganados	Municipios ganados con síndicos impuestos	% de municipios ganados con síndicos impuestos	Votantes del BDP/HDP que perdieron su representación electa por nombramiento de síndicos	% de votantes del BDP/HDP que perdieron su representación electa por nombramiento de síndicos
2014	73	1.260.830	68	93%	1.107.404	88%
2019	50	1.264.100	38	76%	969.097	77%

Fuentes: Anadolu Agency, Human Rights Joint Platform, Peoples' Democratic Party, TRT News, YSK. Fuentes: Anadolu Agency, Human Rights Joint Platform, Peoples' Democratic Party, TRT News, YSK.

Tabla 2: Impacto de los nombramientos de síndicos en la democracia local en municipios metropolitanos (capitales) ganados por partidos pro-kurdos						
Elecciones	Municipios ganados	Total de votos para el BDP/HDP en municipios ganados	Municipios ganados con síndicos impuestos	% de municipios ganados con síndicos impuestos	Votantes del BDP/HDP que perdieron su representación electa por nombramiento de síndicos	% de votantes del BDP/HDP que perdieron su representación electa por nombramiento de síndicos
2014	3	817.706	3	100%	817.706	100%
2019	3	959.920	3	100%	959.920	100%

Fuentes: Agencia Anadolu, Plataforma Conjunta de Derechos Humanos, Partido Democrático de los Pueblos, TRT News, YSK

Tabla 3: Municipios de distrito ganados por el BDP en 2014

Distrito	Provincia	Votos BDP	% voto BDP	Nombramiento de síndico	Fecha de nombramiento
Dogubayazit	Agri	16.831	62,46%	Sí	Enero 2017
Diyadin	Agri	3.568	48,43%	Sí	Septiembre 2016
Tutak	Agri	1.208	38,54%	Sí	Enero 2017
Batman Centro	Batman	91.383	55,89%	Sí	Septiembre 2016
Gercus	Batman	1.402	52,43%	Sí	Septiembre 2016
Besiri	Batman	2.172	50,45%	Sí	Septiembre 2016
Bitis Centro	Bitlis	9.700	44,17%	Sí	Noviembre 2016
Mutki	Bitlis	519	42,44%	Sí	Diciembre 2016
Hizan	Bitlis	1.455	29,66%	Sí	Diciembre 2016
Lice	Diyarbakir	12.470	89,42%	Sí	Septiembre 2016
Kocakoy	Diyarbakir	5.709	76,55%	Sí	Febrero 2017
Silvan	Diyarbakir	25.508	69,55%	Sí	Septiembre 2016
Bismil	Diyarbakir	33.930	68,08%	Sí	Febrero 2017
Hazro	Diyarbakir	4.706	67,13%	No	
Baglar	Diyarbakir	91.771	58,56%	No	
Kulp	Diyarbakir	9.864	58,36%	Sí	Enero 2017
Kayapinar	Diyarbakir	69.672	54,74%	Sí	Diciembre 2016
Sur	Diyarbakir	29.989	54,41%	Sí	Septiembre 2016
Egil	Diyarbakir	5.579	52,10%	Sí	Marzo 2017
Yenisehir	Diyarbakir	45.340	50,14%	Sí	Diciembre 2016
Dicle	Diyarbakir	9.222	49,71%	Sí	Febrero 2017
Cinar	Diyarbakir	13.444	46,93%	No	
Ergani	Diyarbakir	25.020	46,36%	No	

Hani	Diyarbakir	6.179	45,40%	Sí	Octubre 2016
Karakocan	Elazig	3.654	51,73%	Sí	Enero 2017
Karayazi	Erzurum	7.807	62,08%	Sí	Diciembre 2016
Tekman	Erzurum	6.818	60,34%	Sí	Enero 2017
Karacoban	Erzurum	5.650	59,24%	Sí	Diciembre 2016
Hinis	Erzurum	4.921	39,08%	Sí	Septiembre 2016
Yuksekoa	Hakkari	23.908	86,57%	Sí	Diciembre 2016
Hakkari Centro	Hakkari	17.861	66,83%	Sí	Septiembre 2016
Cukurca	Hakkari	1.652	54,24%	Sí	Diciembre 2016
Semdinli	Hakkari	2.892	49,64%	Sí	Diciembre 2016
Tuzluca	Igdir	2.320	51,67%	Sí	Septiembre 2016
Igdir Centro	Igdir	18.485	44,79%	No	
Digor	Kars	656	51,86%	Sí	Febrero 2017
Nusaybin	Mardin	36.697	78,78%	Sí	Septiembre 2016
Derik	Mardin	18.086	64,40%	Sí	Septiembre 2016
Mazidagi	Mardin	8.790	61,71%	Sí	Septiembre 2016
Kiziltepe	Mardin	62.464	61,61%	Sí	Diciembre 2016
Dargecit	Mardin	7.281	60,16%	Sí	Septiembre 2016
Savur	Mardin	6.534	52,54%	Sí	Marzo 2017
Artuklu	Mardin	25.895	35,84%	Sí	Diciembre 2016
Omerli	Mardin	2.550	35,72%	Sí	Enero 2017
Akdeniz	Mardin	44.643	29,82%	Sí	Diciembre 2016
Varto	Mus	2.735	63,40%	Sí	Noviembre 2016
Bulanik	Mus	4.553	45,84%	Sí	Septiembre 2016
Malazgirt	Mus	3.343	39,34%	Sí	Diciembre 2016
Halfeti	Sanliurfa	10.458	58,42%	Sí	Diciembre 2016
Suruc	Sanliurfa	23.050	52,58%	Sí	Septiembre 2016
Viransehir	Sanliurfa	35.959	48,18%	Sí	Enero 2017

Bozova	Sanliurfa	12.230	45,82%	Sí	Enero 2017
Baykan	Siirt	1.530	55,56%	Sí	Diciembre 2016
Eruh	Siirt	2.089	52,37%	Sí	Septiembre 2016
Siirt Centro	Siirt	31.013	49,53%	Sí	Diciembre 2016
Cizre	Sirnak	36.403	81,61%	Sí	Septiembre 2016
Idil	Sirnak	7.775	78,88%	Sí	Septiembre 2016
Uludere	Sirnak	2.242	78,50%	Sí	Enero 2017
Silopi	Sirnak	27.358	78,19%	Sí	Septiembre 2016
Beytussebap	Sirnak	1.699	67,42%	Sí	Septiembre 2016
Sirnak Centro	Sirnak	16.286	59,55%	Sí	Noviembre 2016
Tunceli Centro	Tunceli	7.250	42,46%	Sí	Noviembre 2016
Baskale	Van	21.894	90,89%	Sí	Enero 2017
Ozalp	Van	18.007	71,62%	Sí	Septiembre 2016
Catak	Van	6.581	67,70%	Sí	Enero 2017
Saray	Van	5.725	65,86%	Sí	Febrero 2017
Caldiran	Van	13.971	58,61%	Sí	Febrero 2017
Gurpinar	Van	9.088	54,99%	Sí	Febrero 2017
Bahcesaray	Van	3.405	53,88%	Sí	Febrero 2017
Edremit	Van	25.020	50,91%	Sí	Septiembre 2016
Muradiye	Van	10.164	50,89%	Sí	Enero 2017
Ercis	Van	34.605	49,43%	Sí	Septiembre 2016
Ipekyolu	Van	60.186	48,32%	Sí	Septiembre 2016

Fuentes: Plataforma Conjunta de Derechos Humanos, Partido Democrático de los Pueblos, YSK.

Tabla 4: Municipios metropolitanos (capitales) ganados por el BDP en 2014

Ciudad	Provincia	Votos BDP	% voto BDP	Nombramiento de síndico	Fecha de nombramiento
Diyarbakir capital	Diyarbakir	397.148	55,11%	Sí	Noviembre 2016
Mardin capital	Mardin	180.697	52,20%	Sí	Noviembre 2016
Van capital	Van	239.861	53,83%	Sí	Noviembre 2016

Fuentes: Plataforma Conjunta de Derechos Humanos, Partido Democrático de los Pueblos, YSK.

Tabla 5: Municipios de distrito ganados por el HDP en 2019

Distrito	Provincia	Votos HDP	% voto HDP	Nombramiento de síndico	Fecha de nombramiento
Diyadin	Agri	4.385	56382,00%	Sí	Julio 2020
Dogubayazit	Agri	20.612	68,39%	No	
Patnos	Agri	11.054	44,93%	No	
Batman Centro	Batman	120.014	66,03%	Sí	Marzo 2020
Kozluk	Batman	6.359	49,32%	No	
Guroymak	Bitlis	4.358	41,94%	Sí	Marzo 2020
Baglar*	Diyarbakir	116.369	70,34%	No	
Bismil	Diyarbakir	39.366	71,43%	Sí	Octubre 2019
Cinar	Diyarbakir	13.968	43,07%	No	
Dicle	Diyarbakir	8.980	50,86%	No	
Egil	Diyarbakir	5.757	51,37%	Sí	Marzo 2020
Ergani	Diyarbakir	33.234	55,85%	Sí	Marzo 2020
Hazro	Diyarbakir	3.856	52,61%	Sí	Noviembre 2019
Kayapinar	Diyarbakir	104.690	66,35%	Sí	Octubre 2019
Kocakoy	Diyarbakir	5.292	61,67%	Sí	Octubre 2019
Kulp	Diyarbakir	8.866	49,97%	Sí	Septiembre 2019
Lice	Diyarbakir	10.898	77,73%	Sí	Marzo 2020
Silvan	Diyarbakir	29.449	75,69%	Sí	Marzo 2020
Sur	Diyarbakir	29.847	60,76%	Sí	Diciembre 2019
Yenisehir	Diyarbakir	55.677	62,32%	Sí	Noviembre 2019

Karacoban	Erzurum	5.417	54,61%	No	
Karayazi	Erzurum	7.789	61,83%	Sí	Septiembre 2019
Tekman*	Erzurum	5.176	48,53%	No	
Hakkari Centro	Hakkari	19.199	59,97%	Sí	Octubre 2019
Yuksekoa	Hakkari	20.250	66,18%	Sí	Octubre 2019
Igdir Centro	Igdir	22.227	50,10%	Sí	Mayo 2020
Kars Centro	Kars	12.192	29,58%	Sí	Octubre 2020
Dcrik	Mardin	19.944	69,34%	Sí	Noviembre 2019
Kiziltepe	Mardin	79.239	70,45%	Sí	Noviembre 2019
Mazidagi	Mardin	9.579	56,40%	Sí	Noviembre 2019
Nusaybin	Mardin	34.666	77,42%	Sí	Octubre 2019
Savur	Mardin	5.765	48,02%	Sí	Noviembre 2019
Bulanik	Mus	6.294	55,06%	Sí	Diciembre 2019
Varto	Mus	2.048	44,98%	Sí	Diciembre 2019
Suruc	Sanliurfa	25.767	59,36%	Sí	Noviembre 2019
Baykan	Siirt	902	27,74%	Sí	Mayo 2020
Kurtalan	Siirt	8.096	50,08%	Sí	Mayo 2020
Siirt Centro	Siirt	33.227	48,36%	Sí	Mayo 2020
Cizre	Sirnak	38.238	77,42%	Sí	Octubre 2019
Idil	Sirnak	8.275	73,84%	Sí	Noviembre 2019
Silopi	Sirnak	30.147	73,16%	No	
Baskale	Van	15.059	73,32%	Sí	Diciembre 2019
Caldiran*	Van	12.713	53,00%	No	
Edremit	Van	31.094	53,81%	No	

Ercis	Van	35.619	49,71%	Sí	Octubre 2019
Ipekyolu	Van	76.372	54,47%	Sí	Noviembre 2019
Muradiye	Van	8.838	42,26%	Sí	Diciembre 2019
Ozalp	Van	18.649	75,04%	Sí	Diciembre 2019
Saray	Van	5.174	61,38%	Sí	Noviembre 2019
Tusba*	Van	33.114	52,93%	No	

Fuentes: Agencia Anadolu, Plataforma Conjunta de Derechos Humanos, Partido Democrático de los Pueblos, TRT News.

* Denota un municipio en el que se denegó el mandato al alcalde elegido en 2019.

Tabla 6: Municipios metropolitanos (capitales) ganados por el HDP en 2019

Ciudad	Provincia	Votos HDP	% voto HDP	Nombramiento de síndico	Fecha de nombramiento
Diyarbakir capital	Diyarbakir	490.571	62,93%	Sí	Agosto 2019
Mardin capital	Mardin	208.854	56,24%	Sí	Agosto 2019
Van capital	Van	260.495	53,83%	Sí	Agosto 2019

Fuentes: Agencia Anadolu, Plataforma Conjunta de Derechos Humanos, Partido Democrático de los Pueblos, TRT News, YSK